


УТВЕРЖДАЮ

Председатель Общественной палаты  
Ямало-Ненецкого автономного округа

 Д.Ю. Заякин  
« 14 » октября 2016 года

## Протокол общественных обсуждений

г. Салехард, ул. Республики 38, зал заседания

14 октября 2016 года

Начало слушаний: 10:00 часов

**Инициатор проведения общественных слушаний:** Департамент внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа

**Организатор проведения общественных слушаний:** Общественная палата Ямало-Ненецкого автономного округа

**Предмет общественных слушаний:** проекты законов «Об общественной палате Ямало-Ненецкого автономного округа» и «О внесении изменений в некоторые законы Ямало-Ненецкого автономного округа в связи с принятием Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «Об общественной палате Ямало-Ненецкого автономного округа».

**Информирование и привлечение общественности:** информация о проведении общественных обсуждений и проекты законов размещены на официальном сайте Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа, проинформированы муниципальные общественные палаты округа, члены Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа. Сроки размещения информации соблюдены.

### Проведение общественных обсуждений:

**Председатель общественных слушаний:** Дмитрий Юрьевич Заякин, председатель Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа.

**Секретарь общественных слушаний:** Людмила Леонидовна Шабалкова, главный специалист отдела по обеспечению деятельности Общественной палаты ЯНАО

На общественных слушаниях присутствовало 23 человека (Приложение).

Слушали:

**Заякин Д.Ю.**

Отметил, что соблюдена процедура общественного обсуждения проекта закона «Об общественной палате Ямало-Ненецкого автономного округа». Совет Общественной палаты ЯНАО принял соответствующее решение. На официальном сайте Общественной палаты размещена информация о предстоящем обсуждении. В Департамент внутренней политики направлено уведомление о проведении общественного обсуждения. На сайте Общественной палаты размещен проект закона, приглашение к обсуждению всех заинтересованных лиц, контактные данные для обратной связи и направления предложений, замечаний, поправок. Информация и проект закона разосланы в муниципальные палаты, членам общественной палаты, активным НКО. Определены сроки проведения общественного обсуждения, в том

числе и в муниципальных образованиях автономного округа. По итогам обсуждения будет составлен протокол, который будет направлен в Департамент внутренней политики и размещен на сайте Общественной палаты в течение 10 дней.

Обозначил, что предлагаемый к обсуждению проект закона «Об общественной палате Ямало-Ненецкого автономного округа» разработан в связи с необходимостью приведения в соответствие с утвержденным 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Обратил внимание на основные изменения в новом законопроекте: процедура и сроки формирования, требования к кандидатам, количественный состав, организация деятельности.

Проинформировал о проекте закона «О внесении изменений в некоторые законы Ямало-Ненецкого автономного округа в связи с принятием Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «Об общественной палате Ямало-Ненецкого автономного округа», который необходим в связи с разработкой и принятием закона «Об общественной палате Ямало-Ненецкого автономного округа» с целью приведения в соответствие с вышеназванным законом некоторых законов автономного округа.

Призвал присутствующих к активному диалогу.

**Цымбалистенко Н.В.**

Действующим законом об Общественной палате предусмотрен четырехлетний срок ее деятельности и ротация половины членов Общественной палаты каждые два года. В новом законе система другая. Какие переходные положения предусмотрены в этом случае?

**Заякин Д.Ю.**

Раньше была цель: сохранение преемственности. Время показало, что старая схема по формированию Общественной палаты не совсем удачная. В новом законе процедура приведена в соответствие с законом Российской Федерации. Полномочия действующих членов Общественной палаты закончатся автоматически после проведения первого заседания нового состава палаты.

**Нестеров А.А.**

Когда начнется процедура формирования нового состава Общественной палаты?

**Заякин Д.Ю.**

В первом чтении закон будет рассмотрен на заседании Законодательного Собрания в октябре. Вступить в силу закон должен с 1 января 2017 года. Надеемся, что ко второй половине апреля будет сформирован новый состав Общественной палаты.

**Кузнецов А.И.**

Муниципальные общественные палаты тоже должны будут реформироваться?

**Заякин Д.Ю.**

Вы руководствуетесь нормативно-правовыми актами, действующими в муниципалитете. По муниципальным общественным палатам нужно проанализировать ситуацию.

**Жаромских Д.Г.**

Обязательного требования к реформированию муниципальных общественных палат нет. Это на усмотрение муниципалитета.

**Акчурин Т.Р.**

Предлагаю в закон внести информацию о местонахождении Общественной палаты ЯНАО, как в федеральном законе.

**Заякин Д.Ю.**

Общественная палата не является юридическим лицом. Считаю нет необходимости вносить информацию о местонахождении Общественной палаты.

**Нестеров А.А.**

У меня вопрос о формировании одной трети состава Общественной палаты по представлению некоммерческих организаций. В проекте закона указано, что только зарегистрированные не менее 3-х лет и действующие на территории ЯНАО некоммерческие организации имеют право принимать участие в выдвижении. Но по закону о некоммерческих организациях, она (НКО) может регистрироваться юридически, а может не регистрироваться,



но тем не менее существовать и осуществлять свою деятельность. Как нам быть, ведь у нас есть организации, которые давно существуют, осуществляют деятельность, но зарегистрировались недавно, и не удовлетворяют этому требованию закона.

**Заякин Д.Ю.**

Ваш вопрос переадресую Зульфие Хадимовне - начальнику юридического управления департамента внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа.

**Кадырова З.Х.**

Это требование федерального законодательства. Мы его обойти никак не можем.

**Заякин Д.Ю.**

Я понимаю, что с точки зрения закона о НКО, некоммерческая организация может приобретать право юридического лица, может не приобретать, но, когда мы говорим о процедуре законодательной, все-таки исходим из необходимости того, что НКО должна быть юридически оформлена не менее 3-х лет. На территории Ямало-Ненецкого автономного округа не такое большое количество организаций, которые являются структурными подразделениями общероссийских и межрегиональных общественных объединений. Что касается региональных и местных организаций, их количество более чем достаточно. Значительная часть подразделений федеральных - это профсоюзные организации. Таким образом, возникает сложность в связи с отсутствием разнообразия представленных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений. Сформировать одну третью часть Общественной палаты только из профсоюзных организаций будет не совсем правильно, хотя конечно профсоюзы должны присутствовать.

**Кукевич Ю.А.**

Дмитрий Юрьевич упомянул 2006 год. И так получилось, что в 2006 году закон об Общественной палате представлял я, так как работал в Департаменте информации и общественных связей, и мы разрабатывали этот закон. Помню, как ревниво воспринимали закон депутаты государственной думы. «Мы же избраны народом, зачем нужны дополнительно какие-то организации», - такие высказывания звучали тогда. Были дискуссии. За эти 10 лет изменилось отношение к Общественной палате, более частыми становятся контакты с представителями власти, обсуждаются серьезные проблемы, т.е. это дело живет и побеждает. И новый вариант закона я думаю тут вполне органичен. Как сказал Дмитрий Юрьевич, жизнь меняется и надо поспевать за жизнью, не стоять на одном месте. Я прочитал проект закона не один раз, и меня волнует, каким смыслом будет наполнен тот или иной закон. Что стоит за этими сухими буквами статей, что реально произойдет, какое продолжение и развитие получит общество от нового закона. Мне хочется, чтобы этот новый закон был наполнен и новыми более богатыми смыслами. За прошедшие 10 лет, например, что меня беспокоит. Отношение представителей Общественной палаты и властных структур носит, говоря утрированно некий ритуальный, декоративный характер. Мне хочется, чтобы диалог с властью был по- существу. Нас уважают, но не всегда видимо получают то, чего от нас ждут. Я имею ввиду предложений каких-то серьезных, которые были полезны для всей территории и помогали бы власти решать серьезные проблемы. Может нам не хватает иногда профессионализма и уровня компетентности. Есть еще такие застарелые представления, что лучше где-то промолчать и что инициатива наказуема. Мне кажется пришла пора вступать в более тесные отношения с властными структурами. Не для телевидения, не для съемок каких-то, а для того чтобы делать дело, решать вопросы серьезные. Поэтому надо подрасти и представлять интерес для власти, быть равными собеседниками, которые заинтересованы так же, как и властные структуры в решении тех или иных проблем. Общественная палата России не может заниматься теми же проблемами что и общественная палата муниципального уровня. Но в то же время я считаю, что надо менять основополагающие документы муниципальных ОП. Вся жизнь наша проходит в том или ином муниципалитете. Я считаю, что экономический успех России наступит тогда, когда на муниципальном уровне будут распределяться основные финансовые средства; будут решаться проблемы, связанные с бюджетом этого муниципального образования; в котором примут участие и общественная палата муниципального образования и муниципальная община граждан, живущих в муниципалитете, которой пока нет, но, возможно, в будущем она появится.



Тогда вертикаль власти вырастет от земли, сейчас же она растет с неба на землю. Поэтому для нашего уровня важна консолидация, помощь тем, кто работает на земле, в том числе методическая, чтобы установить тесные связи с палатами, которые работают в муниципальных образованиях. Надо четко понимать, что мы должны сделать, для чего и какой будет результат. Что-то делает Губернатор, мы видим, что бюджет формируется как народная программа, многие вещи там достаточно условны, но тем не менее люди участвуют в формировании этого бюджета. Но бюджет планируется на год-три, а нам надо видеть, что произойдет через 10- 20 лет. Есть закон об общественном контроле. Мне кажется, что общественный контроль должен быть в муниципалитетах. Надо научиться не драться с властью, а взаимодействовать с ней, например, осуществлять общественный контроль за тратами на муниципальном уровне, участвовать в формировании этого бюджета. Резкий крен должен произойти в сторону муниципалитетов. И, конечно, муниципальные палаты должны укорениться, узакониться и получить некую защиту от властных структур. Мы с вами выбираем власть на всех уровнях, мы несем ответственность за избранную нами власть и за все промахи, которые выбранная нами власть допускает мы тоже несем ответственность. Если смотреть на нас не просто как на граждан, а как на представителей общества, людей, наделенных некими полномочиями, степень ответственности должна быть более высока, чем у простого избирателя. Мы отвечаем за свою власть. Просто критиковать ее - не конструктивно. Пора переходить от жалоб к разговору, к диалогу, к решению проблем. Думаю, что мы новый закон наполним новым содержанием.

**Жаромских Д.Г.**

Поддержу диалог с представителем гражданского общества. Мы, депутаты, не совсем чиновники, мы ближе к народу. Я сегодня в одном лице и представитель комитета по государственному устройству, где будет рассматриваться проект закона и председатель комитета профильного по промышленной политике природопользования и экологии. Разговор очень важный, и все, что Юрий Андреевич говорил, полностью поддерживается. В первую очередь, хотелось бы сказать, что со стороны Законодательного собрания ревностного отношения к новому закону точно не будет. В первую очередь, потому что само гражданское общество структурировалось настолько, проявилось определенное очертание, что сегодня всем понятно - при всем многообразии организаций и мнений необходимо консолидированное выражение уже самих этих организаций. Мы знаем, что бывают ситуации, когда под видом благих дел, например, некие якобы экологические организации начинают поднимать темы, спекулируя, пытаясь заработать на них, и вообще лоббируют чьи-то закулисные интересы. Поэтому для власти принципиально важно, чтобы был легитимный собеседник, чтобы была уверенность, что за организацией стоят люди, которые доказали надежность своей деятельностью. Поэтому в законе предусматривается 3 –х летний срок работы организации, за который у нее был бы определённый багаж полезных дел. Такую организацию сами же представители гражданского общества будут воспринимать как часть себя, которая сможет выражать в целом интересы гражданского общества в любой сфере. Например, очень важно чтобы на Комитете по промышленности, природопользованию и экологии на каждом заседании был представитель. Мы были бы этому только рады. Представители общественности у нас всегда есть, например, представители «Зеленой Арктики». Нам важно, чтобы звучали свежие идеи. Хочу привести пример с позволения члена палаты Кириллова Е.В., который внес инициативные предложения в формирование промышленной политики. Он обратился с частным вопросом в этой сфере, говорили о специальных инвестиционных контрактах, обсуждали рабочие моменты, и в дальнейшем этот разговор вылился в проект закона о промышленной политике. Диалог был начат именно со стороны общественности, была найдена точка соприкосновения и стало ясно, что нужно продолжать диалог, потому что он приводит к реальным делам. Отвечая на вопрос, не является ли декорацией работа представителей гражданского общества, скажу, что нет, не является. Приведу пример, в июле приняли закон о внесении изменений в федеральный закон «об окружающей среде», и уже общественные палаты субъектов инициировали создание «зеленых поясов» вокруг населённых пунктов в плане озеленения, например. Дальше могу сказать, что сами депутаты подконтрольны



общественным палатам. По закону 184-ФЗ информация общественной палаты о несоответствии деятельности депутата статусу может являться основанием для проверок, которые могут привести к прекращению полномочий депутата. Поэтому, когда мы реформируем сам состав и подтвердим новый уровень легитимности, участие общественности в формировании федеральных законов будет нарастать. Там, где будет необходимо слышать общественное мнение, в первую очередь будут обращаться в общественные палаты. Бесспорно, и закон правильный, и работа общественной палаты перешла на совершенно другой уровень.

Хочется пожелать, чтобы в комитетах принимали участие представители, в силу профессиональной деятельности или в силу специализации самой общественной организации, специализирующиеся в соответствующем направлении. Они могли бы на постоянной основе присутствовать на этих заседаниях, вносить идеи, быть депутатами по своей сути. Было бы здорово, чтобы у вас такая работа была проведена, и мы могли бы таких узконаправленных специалистов видеть у себя на заседаниях. Что касается уровня местных инициатив, без них региональная палата не сможет эффективно работать, потому что, скажем, в Салехарде не видно всего Ямала, и только выезд на территорию и личное общение с человеком дает полное представление о проблеме. Нужно понимать, что взаимодействие будет активизироваться с эволюцией гражданской активности. Люди должны привыкнуть к тому, что их хотят слышать, что их голос доносится, но при этом быть готовыми к аргументированному отказу не воспринимая отказ, как удар по их инициативам.

#### **Шпакович И.В.**

Обращаю внимание на необходимость поддержки муниципальных общественных палат. Я являюсь единственным представителем Общественной палаты МО Приуральский район в поселке Харп и сталкиваюсь со сложностями в разрешении части проблем. В прошлом году хотели закрыть музей Великой Отечественной войны при школе. С большим трудом совместно с преподавателем школы удалось отстоять музей от переноса из пос. Харп. До этого нам удалось сохранить спортивное сооружение -полосу препятствий на территории школы, которую хотели разравнять и построить на ее месте новую площадку. Мы подняли общественность, администрацию, и смогли добиться сохранения сооружения, а новую площадку построить на другом месте. Пока на сегодня музей остается в Харпе, но вопрос находится в подвешенном состоянии. Мэр поселка поддерживает сохранение музея, но сама школа не может нести ответственность за сохранность экспонатов. Так как я единственный член общественной палаты в пос. Харп, то любая ваша поддержка будет очень кстати.

#### **Байданова Е.А.**

Считаю, что годичный период работы муниципальных палат — это очень малый период. Нужно поработать 3-5 лет, а потом решать вопрос совершенствования нормативно-правовой базы на уровне муниципалитета.

#### **Нестеров А.А.**

Сейчас хорошая возможность для того, чтобы расширить полномочия Общественной палаты. Можно ли внести предложение по наделению Общественной палаты полномочиями выдвижения законодательной инициативы?

#### **Заякин Д.Ю.**

Если хорошая инициатива, Законодательное Собрание всегда поддержит. У нас достаточно полномочий. В некоторых субъектах такое право есть у общественных палат. Это серьезно и очень ответственно.

#### **Горохова Л.В.**

Есть практики, когда гражданские инициативы становились законами. Одна из них даже на федеральном уровне.

#### **Елескин В.Ф.**

Наступило время, когда необходимо принять новый закон о деятельности Общественной палаты ЯНАО. Думаю, что этот проект закона – рабочий, он максимально учитывает условия нашего округа, порядок формирования самой Общественной палаты определен более четко, чем в старом законе, учитывается рабочий опыт прошлых лет. Думаю, что можно проект



рекомендовать к обсуждению в первом чтении Законодательного Собрания. Учитывая предложения, которые высказывались по муниципальным Общественным палатам. Они отработали лишь год. Мы только видим первые шаги, поэтому рано менять их нормативные документы. Наступит время, когда появится необходимость их переработать.

**Цымбалистенко Н.В.**

У нас существует трагическая ситуация с защитой авторских прав. Различные департаменты запрашивают у нас научные сведения, которые проводят наши сотрудники, потом это публикуется в докладе, и когда наш сотрудник выходит на защиту кандидатской диссертации, ему отвечают – плагиат. Потому как научные выводы наших сотрудников, которые собирались годами, никогда не упоминают ни в статьях, ни в докладах. Это безнравственно, когда чиновники берут научные выводы от своего имени читают доклады и не упоминают кто, работал над этими данными. Очень жалко молодых сотрудников. Защита авторских прав должна быть. Нам что не выдавать сведения, которые запрашивают?

**Кукевич Ю.А.**

Нужно определить порядок, в котором четко закрепить упоминание в докладе фамилий научного работника.

**Кибальников В.А.**

Предлагаю также в части 2 статьи 10 проекта закона установить категории лиц, которые могут быть членами Общественной палаты. Пунктом 1 указанной статьи установлены следующие категории: «1) Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, судьи, иные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие муниципальные должности;». Полагаю, что слова «лица, замещающие государственные должности автономного округа, должности государственной гражданской службы автономного округа» избыточны и соответственно предлагаю их исключить.

**Заякин Д.Ю.**

Уважаемые коллеги, я надеюсь, что 26 октября, когда состоится очередное заседание законодательного собрания, наш законопроект будет поддержан. Что касается взаимодействия с законодательными органами, предложение было озвучено публично поэтому рассчитываю на активность членов Общественной палаты. Если после первого чтения появятся новые предложения в работу законодателей, тогда вместе будем обсуждать предложения. Если больше нет предложений и замечаний, прошу поддержать законопроект. Голосовали единогласно.

**Решили:** Поддержать проекты закона «Об общественной палате Ямало-Ненецкого автономного округа» и «О внесении изменений в некоторые законы Ямало-Ненецкого автономного округа в связи с принятием Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «Об общественной палате Ямало-Ненецкого автономного округа», исключив из части 2 статьи 10 законопроекта следующие слова: «лица, замещающие государственные должности автономного округа, должности государственной гражданской службы автономного округа». Направить протокол общественного обсуждения разработчикам проекта – департамент внутренней политики.

Председатель общественных слушаний: Заякин Д.Ю.



Секретарь общественных слушаний: Шабалкова Л.Л.



## **Список участников общественного обсуждения**

### **Представители Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа:**

- |                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| 1. Заякин Дмитрий Юрьевич           | - председатель Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа   |
| 2. Горохова Лилия Викторовна        | - член Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа   |
| 3. Евай Александр Вадетович         | - член Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа   |
| 4. Елескин Валерий Федорович        | - член Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа   |
| 5. Кибальников Виктор Александрович | - член Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа   |
| 6. Кириллов Евгений Васильевич      | - член Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа   |
| 7. Кукевич Юрий Андреевич           | - член Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа, председатель Салехардского территориального комитета |
| 8. Нестеров Андрей Александрович    | - член Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа   |
| 9. Цымбалистенко Наталия Васильевна | - член Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа   |
| 10. Яунгад Хабэча Хываревич         | - член Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа   |

### **Представители органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа:**

- |                                  |   |
|----------------------------------|---|
| 11. Жаромских Дмитрий Георгиевич | - член Комитета ЗС ЯНАО по государственному устройству, местному самоуправлению и общественным отношениям |
| 12. Байданова Елена Анатольевна  | - первый заместитель директора департамента внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа        |
| 13. Кадырова Зульфия Хадимовна   | - начальник юридического управления   |



департамента внутренней политики Ямало-Ненецкого автономного округа

**Представители муниципальных общественных палат:**

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| 14. Осипов Сергей Леонидович   | - секретарь Общественной палаты<br>МО г. Салехард      |
| 15. Кузнецов Анатолий Иванович | - председатель Общественной палаты МО г.<br>Лабытнанги |
| 16. Шпакович Игорь Васильевич  | - член Общественной палаты<br>МО Приуральский район    |

**Представители некоммерческих организаций Ямало-Ненецкого автономного округа:**

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| 17. Акчурин Тимур Рафаэльевич   | - исполнительный директор Союза оленеводов<br>Ямало-Ненецкого автономного округа  |
| 19. Уколов Александр Юрьевич    | - председатель Ямало-Ненецкой региональной<br>общественной организации ветеранов<br>локальных войн и конфликтов «Комбат»      |
| 20. Устюгов Николай Емельянович | - председатель региональной общественной<br>организации "Федерация спортивного туризма<br>Ямало-Ненецкого автономного округа» |

**Представители ГКУ «Аппарат Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа»:**

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| 21. Дубченко Галина Михайловна   | - директор ГКУ «Аппарат Общественной<br>палаты ЯНАО»   |
| 22. Никифоров Дмитрий Евгеньевич | - главный специалист отдела по обеспечению<br>деятельности Общественной палаты<br>Ямало-Ненецкого автономного округа |
| 23. Шабалкова Людмила Леонидовна | - главный специалист отдела по обеспечению<br>деятельности Общественной палаты<br>Ямало-Ненецкого автономного округа |

**Представители СМИ**